



## ***Determinazione del dirigente Numero 1801 del 29/12/2023***

**Oggetto : 18 PNRR, M5C2 I.1.1.3\_CUP G64H22000370006 “RAFFORZARE I SERVIZI SOCIALI DOMICILIARI PER GARANTIRE UNA DIMISSIONE ASSISTITA PRECOCE E PREVENIRE IL RICOVERO IN OSPEDALE”, FINANZIATO DALL’ UNIONE EUROPEA NEXT GENERATION EU E DA RISORSE FNPS 2021/2022. DECISIONE DI CONTRARRE E APPROVAZIONE DEGLI ATTI DI GARA. CIG A046295320.**

---

**Proponente : SERVIZIO UFFICIO DI PIANO**

---

**Settore: SETTORE ISTRUZIONE - POLITICHE SOCIALI - SPORT - CULTURA - MUSICA**

---

**Redattore: Crispoltoni Marcella**

---

**Responsabile del Procedimento : Crispoltoni Marcella**

---

**Il Dirigente : Zerbato Giuliana**

---

**Classificazione : DETERMINAZIONE**

---

**CIG : A046295320**

---

**CUP :**

---



## ***Determinazione del dirigente Numero 1801 del 29/12/2023***

**Oggetto: PNRR, M5C2 I.1.1.3\_Cup G64H22000370006 “Rafforzare i servizi sociali domiciliari per garantire una dimissione assistita precoce e prevenire il ricovero in ospedale”, finanziato dall’Unione Europea Next Generation Eu e da risorse FNPS 2021/2022. Decisione di contrarre e approvazione degli atti di gara. CIG A046295320.**

### **IL DIRIGENTE**

#### **Visti:**

- il Regolamento (UE) 2020/2094, che istituisce uno strumento dell’Unione Europea per la ripresa, a sostegno alla ripresa dell’economia dopo la crisi COVID-19;
- il Regolamento (UE) 12 febbraio 2021, n. 2021/241, che istituisce il dispositivo per la ripresa e la resilienza; il Regolamento (UE) n. 2020/2221 del Parlamento Europeo e del Consiglio del 23 dicembre 2020 che modifica il Regolamento (UE) n. 1303/2013 per quanto riguarda le risorse aggiuntive e le modalità di attuazione per fornire assistenza allo scopo di promuovere il superamento degli effetti della crisi, nel contesto della pandemia di Covid-19 e delle sue conseguenze sociali, e preparare una ripresa verde, digitale e resiliente dell’economia (REACT-EU);
- il Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR) approvato con Decisione del Consiglio ECOFIN del 13 luglio 2021 e notificata all’Italia dal Segretariato generale del Consiglio con nota LT161/21, del 14 luglio 2021;
- il Decreto Legge del 31 maggio 2021, n. 77, convertito con modificazioni dalla legge di 29 luglio 2021, n. 108, recante: “Governance del Piano nazionale di ripresa e resilienza e prime misure di rafforzamento delle strutture amministrative e di accelerazione e snellimento delle procedure”;

#### **Premesso:**

- che il Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR) si inserisce all’interno del programma Next Generation EU (NGEU), la cui principale componente è il Dispositivo per la Ripresa e Resilienza (Recovery and Resilience Facility RRF), che ha una durata di sei anni, dal 2021 al 2026, e un ammontare totale di 672,5 miliardi di euro;
- che il PNRR si sviluppa intorno a tre assi strategici condivisi a livello europeo: digitalizzazione e innovazione, transizione ecologica, inclusione sociale. Si tratta di un intervento che intende riparare i danni economici e sociali della crisi pandemica, contribuire a risolvere le debolezze strutturali dell’economia italiana, e accompagnare il Paese su un percorso di transizione ecologica e ambientale. Il PNRR contribuirà in modo sostanziale a ridurre i divari territoriali, quelli generazionali e di genere;
- che il suddetto Piano dà avvio alla realizzazione dei progetti da attuare a livello di Zona sociale e/o comunale conferendo alla Regione il ruolo di coordinamento delle diverse fasi;

#### **Considerato:**



- che il Comune di Città di Castello agisce in qualità di Comune capofila della ZS n. 1 in forza della convenzione ex art. 30 del D. Lgs. 18 agosto 2000 n. 267, per la gestione associata in materia dei servizi socio-assistenziali della predetta zona sociale sottoscritta digitalmente tra i Comuni di Città di Castello, Citerna, Lisciano Niccone, M.S.M. Tiberina, Montone, Pietralunga, San Giustino e Umbertide della zona sociale n. 1 (Convenzione Rep, n. 1981 del 12 gennaio 2017);
- che il Comune capofila, in forza dei poteri della suddetta convenzione, assume la veste di ente delegato all'esercizio delle attività inerenti alla gestione associata del sistema integrato dei servizi socio-sanitari e sociali indicati nella medesima convenzione, senza acquisirne la titolarità e agisce per conto dei Comuni della Zona secondo criteri di efficacia, efficienza, economicità e trasparenza, uniformità e appropriatezza nel sistema di offerta ed equità nell'accesso alle prestazioni;

**Visti:**

- Il Decreto n. 450 del 09/12/2021 con il quale il Ministero del Lavoro e delle Politiche sociali ha adottato il Piano Operativo per la presentazione di proposte di adesione agli interventi di cui alla Missione 5 "Inclusione e Coesione", Componente 2 – Investimenti 1.1, 1.2 e 1.3 del Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR) che prevedono progettualità per l'implementazione di: a) Investimento 1.1 - Sostegno alle persone vulnerabili e prevenzione dell'istituzionalizzazione degli anziani non autosufficienti; b) Investimento 1.2 – Percorsi di autonomia per persone con disabilità; c) Investimento 1.3 - Housing temporaneo e stazioni di posta;
- Il Decreto n. 5 del 15/02/2022 con il quale il Ministero del Lavoro e delle Politiche sociali ha adottato l'Avviso pubblico – 1/2022 - per la presentazione di Proposte di intervento da parte degli Ambiti Sociali Territoriali da finanziare nell'ambito del Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR), Missione 5 "Inclusione e coesione", Componente 2 "Infrastrutture sociali, famiglie, comunità e terzo settore", Sottocomponente 1 "Servizi sociali, disabilità e marginalità sociale", Investimento 1.1 - Sostegno alle persone vulnerabili e prevenzione dell'istituzionalizzazione degli anziani non autosufficienti, Investimento 1.2 - Percorsi di autonomia per persone con disabilità, Investimento 1.3 – Housing temporaneo e stazioni di posta, finanziato dall'Unione europea – Next generation Eu;

**Richiamata** la D.G.C. n. 48 del 28/03/2022 con la quale il Comune di Città di Castello, in qualità di comune capofila della ZS n. 1, anche in esito alle risultanze della Conferenza di Zona della ZS n. 1 tenutasi in data 17/02/2022, ha disposto la partecipazione all'Avviso pubblico 1/2022 in ordine alle seguenti linee di intervento:

- Investimento 1.1.1–Sostegno alle capacità genitoriali e prevenzione della vulnerabilità delle famiglie e dei bambini - CUP: G64H22000360006;
- Investimento 1.1.3–Rafforzamento dei servizi sociali domiciliari per garantire la dimissione anticipata assistita e prevenire l'ospedalizzazione - CUP: G64H22000370006;
- Investimento 1.2–Percorsi di autonomia per persone con disabilità - CUP: G64H22000380006;



**Visto** il Decreto del Ministero del Lavoro e delle Politiche sociali n. 98 del 09/05/2022 che ha approvato gli elenchi dei progetti degli Ambiti Sociali Territoriali ammessi al finanziamento nazionale e dei progetti idonei al finanziamento ma non finanziati, ai sensi del Decreto n. 5 del 15/12/2022 sopra richiamato, per linea di finanziamento e per Regione da cui risulta che le proposte di intervento della ZS n. 1 sono state tutte ammesse a finanziamento come segue:

- Investimento 1.1.1–Sostegno alle capacità genitoriali e prevenzione della vulnerabilità delle famiglie e dei bambini CUP G64H22000360006 per un importo di €. 211.500,00;
- Investimento 1.1.3-Rafforzamento dei servizi sociali domiciliari per garantire la dimissione anticipata assistita e prevenire l'ospedalizzazione CUP G64H22000370006 per un importo di €. 330.000,00
- Investimento 1.2-Percorsi di autonomia per persone con disabilità CUP G64H22000380006 per un importo di €. 715.000,00;

**Dato atto** che la Conferenza di Zona nella seduta del 10/11/2022 ha preso atto dei progetti ammessi a finanziamento e ha dato mandato al capofila Comune di Città di Castello di indire una procedura di evidenza pubblica, per l'affidamento del servizio relativo all'Investimento M5C2 I. 1.1.3, Lotto Unico - Cup G64H22000370006 "Rafforzare i servizi sociali domiciliari per garantire una dimissione assistita precoce e prevenire il ricovero in ospedale" per un importo stimato, come da progetto approvato, pari ad € 297.030,66 comprensivo dell'I.V.A. di legge 5%, considerando che la restante parte pari ad € 32.969,34 è destinata all'assunzione di personale Assistente Sociale a potenziamento delle Equipe professionali.

**Considerato** che a seguito dell'ammissione del progetto in oggetto è stata sottoscritta la Convenzione tra l'Unità di Missione per l'attuazione degli interventi PNRR presso il Ministero del lavoro e delle politiche sociali, La Direzione Generale Lotta alla Povertà del Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali e la Zona Sociale n. 1, rappresentata dal Comune di Città di Castello quale capofila, e successivamente perfezionata in data 27/04/2023;

**Preso atto** che il progetto PNRR sub-investimento 1.1.3- Rafforzare i servizi sociali domiciliari per garantire una dimissione assistita precoce e prevenire il ricovero in ospedale, prevede il rafforzamento dell'équipe professionale integrata, attraverso un percorso di formazione specifica e che l'obiettivo primario è quello di garantire la continuità assistenziale nei confronti del paziente, favorire la deistituzionalizzazione e il rientro a domicilio dagli ospedali, definire il livello assistenziale più appropriato, migliorare l'assistenza post-dimissione, ecc. attraverso l'elaborazione del progetto assistenziale personalizzato.

**Preso atto** che, con riferimento al progetto M5C2 sub-Investimento 1.1.3, di cui all'allegato n. 4 alla presente determinazione, sono previste attività volte ad assicurare la **garanzia di dimissioni protette** secondo i livelli di servizio definiti dal Piano Nazionale degli Interventi e dei Servizi Sociali 2021-2023 Scheda LEPS 2.7.3. "Dimissioni protette", di seguito indicate:

Azione: A - Garanzia del LEPS "Dimissione protette":

**Attività A.1 - Attivazione di servizi di assistenza domiciliare socio-assistenziale (Assistenza domiciliare telesoccorso, pasti a domicilio)**

**Attività A.2 - Formazione specifica operatori;**



**Dato atto che il Progetto Pnrr 1.1.3 della Zona Sociale n.1 è stato avviato in data 24/10/2023 con la costituzione del Gruppo tecnico integrato Dimissioni Protette (GTDP) costituito da personale degli uffici della cittadinanza ed equipe ASL Umbria 1, approvato con DD n.1336 del 24/10/2023;**

**Richiamato** il D.Lgs n. 36 del 31/03/2023 e in particolare:

- l'art. 17, comma 1, stabilisce che le stazioni appaltanti, prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, adottano con atto apposito, la decisione di contrarre. Individuano gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;
- l'art. 17, comma 3 stabilisce le stazioni appaltanti e gli enti concedenti concludono le procedure di selezione nei termini indicati nell'allegato I.3;
- l'art. 19, comma 5 prevede che le stazioni appaltanti e gli enti concedenti debbano garantire l'esercizio dei diritti della cittadinanza digitale ed operare secondo i principi di neutralità tecnologica, di trasparenza, nonché di protezione dei dati personali e di sicurezza informatica;
- l'Art. 25, comma 1, stabilisce che le piattaforme di approvvigionamento digitale sono costituite dall'insieme dei servizi e dei sistemi informatici, interconnessi e interoperanti, utilizzati dalle stazioni appaltanti e dagli enti concedenti per svolgere una o più attività di cui all'articolo 21, comma 1, e per assicurare la piena digitalizzazione dell'intero ciclo di vita dei contratti pubblici. A tal fine, le piattaforme di approvvigionamento digitale interagiscono con i servizi della Banca dati nazionale dei contratti pubblici di cui all'articolo 23 nonché con i servizi della piattaforma digitale nazionale di cui all'articolo 50-ter del codice dell'amministrazione digitale, di cui al decreto legislativo 7 marzo 2005, n. 82;
- l'Art 25, comma 2, prevede che le stazioni appaltanti e gli enti concedenti utilizzano le piattaforme di approvvigionamento digitale per svolgere le procedure di affidamento e di esecuzione dei contratti pubblici, secondo le regole tecniche di cui all'articolo 26;

**Vista** la circolare del M.I.T del 20/11/2023 che ha affermato che l'art. 50 d.lgs. 36/2023, alla luce dei principi comunitari, ammette la scelta della stazione appaltante di ricorrere alla procedura ordinaria (aperta o ristretta) anche per i contratti sotto-soglia.

**Considerato** che in relazione all'oggetto dell'appalto e alle condizioni di acquisto, a seguito di valutazione tecnico - economica è derogato il principio della suddivisione in lotti, previsto dall'art. 51 del Codice, considerata la necessità di garantire una maggiore efficienza, fruibilità e fattibilità del servizio attraverso una gestione unitaria tenendo conto che le azioni da porre in essere, comprensive di servizi accessori, sono omogenee e complementari e tenuto conto della convenienza di affidarsi un unico operatore dotato di elevati requisiti tecnici ed economici; pertanto non è prevista la suddivisione in Lotti, come da art.58 del Codice.



*Ritenuto pertanto opportuno indire una procedura aperta ai sensi all' Art.71 del Decreto Legislativo 31 marzo 2023, n. 36 “Codice dei contratti pubblici in attuazione dell'articolo 1 della legge 21 giugno 2022, n. 78, recante delega al Governo in materia di contratti pubblici” per l'affidamento dei servizi in oggetto che consente di favorire l'accesso al mercato degli operatori economici, nel rispetto dei principi di concorrenza, imparzialità, non discriminazione, pubblicità, trasparenza e di proporzionalità (art. 97 Cost. e art. 3 del Dlgs 36/2023), tramite la piattaforma di e-procurement, certificata AGID, Net4market - CPV 85300000-2 “Servizi di assistenza sociale e servizi affini”.*

### **Ravvisato che**

- il periodo di affidamento del contratto è pari a presumibilmente a mesi **ventiquattro (24) decorrenti dalla data di stipula del contratto o dalla data precedente risultante dal verbale di avvio di esecuzione anticipata del servizio, ai sensi dell'art. 50, comma 6 del codice e fino al 31/03/2026** salvo l'esercizio dell'opzione di rinnovo per un ulteriore anno (Art 120 comma 10 del Codice) e con possibilità di proroga per il tempo strettamente necessario alla conclusione delle procedure necessarie per l'individuazione del nuovo contraente ai sensi dell'art.120, comma 11, agli stessi patti e condizioni, qualora fossero disponibili ulteriori risorse;
- qualora in corso di esecuzione si renda necessario un aumento o una diminuzione delle prestazioni fino a concorrenza del quinto dell'importo del contratto, la stazione appaltante può imporre all'appaltatore l'esecuzione alle condizioni originariamente previste. In tal caso l'appaltatore non può fare valere il diritto alla risoluzione del contratto ai sensi dell'art.120 comma 9 del Dlgs 36/2023;
- che l'appalto sarà aggiudicato con criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, di cui all'art 108 comma 2, lettera a) dello stesso Dlgs n. 36/2023, individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, secondo quanto stabilito nei criteri di valutazione delle offerte, di cui all'**Allegato n. 3**, parte integrante e sostanziale del presente atto;
- che il suddetto servizio oggetto della procedura di gara dovrà essere svolto come disciplinato nel capitolato speciale di appalto, che allegato alla presente ne costituisce parte integrante e sostanziale (**allegato 1**);
- che ai sensi dell' Art. 60 del Codice dei contratti vigente è prevista la clausola di revisione dei prezzi;
- che le clausole negoziali sono contenute nell'**Allegato 1 “Capitolato speciale di appalto”**, nel “Disciplinare” e nel “bando di gara” ad opera della Centrale Unica di Committenza del Comune di Città di Castello;
- la gara sarà espletata dalla Centrale Unica di Committenza del Comune di Città di Castello, **tramite la piattaforma di e-procurement Net4market.;**

### **Rilevato che**

- il valore stimato dell'appalto è inferiore alla soglia di rilevanza comunitaria fissata per gli appalti di servizi sociali di cui all'art. 14, comma d) del Codice ed è pari ad € 307.968,52 esclusa iva al 5%;
- che il valore dell'appalto comprese le opzioni di modifica ai sensi dell'art 120 commi 9 e 10 è pari a € **555.286,53**;



- in relazione agli interventi del presente appalto si rileva l'assenza dei rischi di interferenza e che non sia necessaria la stesura del D.U.V.R.I., di cui all'art. 26, comma 3 del D.lgs. 81/2008, pertanto gli oneri della sicurezza sono valutati pari a € 0,00;
- che il costo della manodopera così come individuato dal Quadro economico (Allegato 1), parte integrante del presente atto è pari a € 268.553,45. Resta la possibilità per l'operatore economico di dimostrare che il ribasso complessivo dell'importo deriva da una più efficiente organizzazione aziendale o da sgravi contributivi che non comportano penalizzazioni per la manodopera ;
- in virtù della specificità dei servizi richiesti, al fine di garantire sia in termini di attività che di risultato l'espletamento, è ammesso il subappalto alle condizioni di cui all'art. 119 del D.Lgs. 36/2023;

**Dato atto che** trovano applicazione gli obblighi e le specifiche condizionalità del PNRR e tutti i requisiti connessi alla misura a cui è associato il progetto. Tra gli altri:

- a) obbligo di conseguimento dei target e milestone e degli obiettivi finanziari, mediante previsione di un monitoraggio in itinere del corretto avanzamento dell'attuazione per la precoce individuazione di scostamenti e la messa in campo di azioni correttive;
- b) principio del “non arrecare un danno significativo” (cd. “Do No Significant Harm” -DNSH) secondo il quale nessuna misura finanziata deve arrecare danno agli obiettivi ambientali, in coerenza con l'art. 17 del Regolamento (UE) 2020/852.
- c) obbligo di assenza del c.d. doppio finanziamento, volto ad evitare che ci sia una duplicazione del finanziamento degli stessi costi da parte del dispositivo e di altri programmi dell'Unione europea nonché con risorse ordinarie da Bilancio statale ai sensi dell'art. 9 del Regolamento (UE) 2021/241 ed in coerenza con la circolare del Ministero dell'economia e delle finanze – Dipartimento della Ragioneria generale dello Stato – Servizio centrale per il PNRR n. 33 del 31.12.2021;
- d) obblighi in materia di comunicazione ed informazione attraverso l'esplicito riferimento al finanziamento da parte della Unione europea e all'iniziativa “NextGeneration EU”;
- e) superamento dei divari territoriali;
- f) rispetto e promozione della parità di genere (gender equality);
- g) protezione e valorizzazione dei giovani teso a garantire l'attuazione di progetti e riforme a beneficio diretto ed indiretto per le future generazioni.

**Si precisa che, relativamente al rispetto del principio del DNSH**, le attività oggetto della presente procedura non rientrano nelle categorie di seguito elencate:

- attività connesse ai combustibili fossili, compreso l'uso a valle;
- attività nell'ambito del sistema di scambio di quote di emissione dell'UE (ETS) che conseguono proiezioni delle emissioni di gas a effetto serra che non sono inferiori ai pertinenti parametri di riferimento;
- attività connesse alle discariche di rifiuti, inceneritori e agli impianti di trattamento meccanico biologico;
- attività in cui lo smaltimento a lungo termine dei rifiuti può causare danni all'ambiente.



**Preso atto che** trovano le applicazione le disposizioni volte a favorire le pari opportunità generazionali e di genere e per promuovere l'inclusione lavorativa delle persone con disabilità di cui all'art. 61 del Codice dei contratti e Allegato II.3 del decreto legislativo 31 marzo 2023, n. 36.

**Dato atto che** in considerazione di quanto previsto dall'art. 225, comma 2, del Codice "...La pubblicazione di informazioni ulteriori, complementari o aggiuntive avviene esclusivamente in via telematica e non può comportare oneri finanziari a carico della stazione appaltante. Fino al 31 dicembre 2023 continuano le pubblicazioni sulla piattaforma del Servizio contratti pubblici del Ministero delle infrastrutture e dei trasporti di cui all'Allegato B al decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33. Dal 1° gennaio 2024, acquistano efficacia gli articoli 27, 81, 83, 84 e 85 del D.lgs 36/2023".

**Ritenuto** di nominare quale Responsabile del Progetto (Rup) la Dott.ssa Crispoltoni Marcella, che possiede i requisiti previsti ai sensi dell'Art 15 del D.lgs n.36/2023 e i cui compiti sono definiti nell'allegato I.2 d.lgs 36/2023 (fasi di programmazione; progettazione; affidamento; esecuzione) e di nominare quale collaboratore del Rup la Dott.ssa Daniela Pricope;

**Ritenuto**, ai sensi dell'articolo 15, comma 4 del codice di nominare come Responsabile della "fase di affidamento" la Dott.ssa Patrizia Cesaroni dell'Ufficio CUC del Comune di Città di Castello e quali collaboratori la Dott.ssa Elisa Naticchioni e il Dott. Matteo Vannocchi;

*Ritenuto, ai sensi dell' articolo 114, comma 8 che rinvia all' art 32 dell' allegato II.14, il quale individua, i casi in cui, per la complessità dell'appalto di servizi il Rup non può occuparsi della fase di esecuzione. Considerando che i "Servizi Sociali" sono servizi di particolare complessità e il presente appalto necessita di una pluralità di competenze e figure professionali specifiche data la natura dell'utenza beneficiaria, si ritiene necessario nominare per la fase di esecuzione come Direttore dell'esecuzione del contratto (DEC) la Dott.ssa Lorenza Scateni (Assistente Sociale - Responsabile uffici della Cittadinanza) e quale collaboratore a supporto del Dec la Dott.ssa Elena Mancini( Assistente Sociale);*

**Dato atto** dell'insussistenza, ai sensi dell'art.16 del Dlgs n.36/2023, di conflitto di interesse in capo al firmatario del presente atto, al RUP, agli altri partecipanti al procedimento e in relazione ai destinatari finali dello stesso, le cui dichiarazioni sono conservate agli atti presso gli uffici competenti;

**Preso atto:**

- dell'iscrizione del Comune di Città di Castello all'Anagrafe Unica delle Stazioni Appaltanti di cui all'art. 33 ter del D.Lgs. n. 179/2012 convertito in legge 17 dicembre 2012, n. 221, ai fini dello svolgimento della procedura di evidenza pubblica;
- della Delibera di Giunta Comunale n. 154/2017 che approva il "Disciplinare per il funzionamento dell'Ufficio Unico Gare";

**Accertato** che per la procedura in oggetto è stato acquisito il seguente CIG: **A046295320**;



**Visti** i documenti elaborati dalla competente struttura tecnica per l'avvio della procedura di gara depositati agli atti presso l'Ufficio del Settore Politiche Sociali:

- (All 1) Capitolato speciale d'appalto descrittivo e prestazionale;
- (All 2) Quadro economico finanziario;
- (All 3) Criteri di valutazione delle offerte ed assegnazione punteggi;
- (All 4) Scheda Progetto M5C2 I. 1.1.3 della Zona Sociale n. 1 -PNRR
- (All.5) PSR 2021- 2023- Scheda LEPS 2.7.3. "Dimissioni protette
- ( All.6) Relazione illustrativa del progetto;
- (All.7) Proposta di costituzione del gruppo di lavoro ai sensi dell'art. 45 del Codice 36/2023 vigente e dall'allegato I.10;

**Ritenuto opportuno** precisare ai sensi dell'art. 192 del D.lgs. n. 267/2000 quanto segue:

- Finalità del progetto: Attuazione interventi di cui al Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR) - Missione 5 "Inclusione e Coesione", Componente 2, Sub-investimenti: 1.1.3 – "Rafforzare i servizi sociali domiciliari per garantire una dimissione assistita precoce e prevenire il ricovero in ospedale";
- Oggetto del contratto: Affidamento gestione del servizio individuato nell'apposito Capitolato speciale d'appalto descrittivo e prestazionale Allegato 1, parte integrante e sostanziale del presente atto; **CPV 85300000-2 "Servizi di assistenza sociale e servizi affini")**.
- Durata dell'appalto: Il contratto di appalto avrà la durata presumibile di mesi ventiquattro mesi (24) decorrenti dalla data di stipula del contratto o dalla data precedente risultante dal verbale di avvio di esecuzione anticipata del servizio ai sensi dell' articolo 50, comma 6, del Decreto Legislativo n. 36/2023 e **fino al 31/03/2026**;
- Valore dell'appalto: Il valore a base d'asta riferito al periodo di vigenza contrattuale di mesi ventiquattro (24) relativo all'esecuzione di tutte le attività gestionali è **pari ad € 307.968,52 al netto dell'I.V.A. di legge 5%, di cui costi di manodopera € 268.553,45**;
- Modalità di scelta e Criteri di selezione degli operatori economici: La scelta del contraente viene effettuata mediante procedura aperta ai sensi dell'Art 71 del D.lgs 36/2023, codice degli appalti pubblici su Piattaforma Net4Market, sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, secondo quanto stabilito nei criteri di valutazione delle offerte, stabiliti nell'Allegato 3, e in possesso dei requisiti di ordine generale e i seguenti requisiti di ordine speciale:

|                                                            |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
|------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Requisiti di idoneità professionale art.100, D.Lgs.36/2023 | 1) iscrizione, per attività corrispondente all'oggetto dell'appalto, nel registro delle imprese presso la C.C.I.A.A. o analogo registro;<br>2) (in caso di cooperativa) iscrizione all'Albo delle società cooperative presso il Ministero delle attività Produttive per il tramite degli uffici delle Camere di commercio, istituito con D.M. 23.06.2004;<br>3) iscrizione se trattasi di cooperativa sociale, nella corrispondente sezione delle cooperative sociali nell'Albo regionale delle Cooperative Sociali e nel Registro Unico Nazionale del Terzo Settore. |
|------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|



|                                                                                              |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
|----------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <u>Requisito di capacità economico-finanziaria</u><br><i>art.100, D.Lgs.36/2023 comma 11</i> | - <u>volume di affari</u><br>Fatturato complessivo nel triennio 2021-2023 non inferiore a € 308.000,00                                                                                                                                                                                                                                                |
| <u>Requisiti di capacità tecnica</u><br><i>art.100, D.Lgs.36/2023 comma 11</i>               | eseguito nel triennio 2021-2023 contratti per servizi analoghi a quello di affidamento ( per servizio analogo si intendono i servizi di <u>Assistenza domiciliare</u> rivolti a persone non autosufficienti);<br>-possesso del sistema di gestione per la qualità Certificato UNI EN o ISO 9001 - rilasciata da un competente ente di accreditamento; |

- Criterio di valutazione delle offerte: Le offerte in gara saranno aggiudicate con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, secondo quanto previsto dall'art.108 del D.lgs. n. 36/2023 che, per gli affidamenti in materia di servizi sociali, privilegia l'elemento della qualità rispetto all'elemento economico, individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo. Alle offerte verrà attribuito un punteggio non superiore a 100 sulla base dei fattori ponderali di seguito indicati:
  - 1) **Offerta tecnica:** max 90 punti;
  - 2) **Offerta economica:** fino a 10 punti, ribasso sull'importo a base di gara;Il servizio sarà aggiudicato al concorrente che avrà ottenuto il maggiore punteggio finale sommando i punti ottenuti per l'offerta tecnica (A) e per l'offerta economica (B), come da allegato 3 parte integrante e sostanziale del presente atto;
- Stipula del contratto: che il contratto sarà stipulato mediante scrittura pubblica amministrativa a cura dell'ufficiale rogante;
- Cronoprogramma delle attività: Il cronoprogramma del progetto in oggetto è contenuto nell'allegato 4 "Scheda Progetto M5C2 I. 1.1.3 della Zona Sociale n. 1 -PNRR" e segue le tempistiche dettate dal PNRR per il raggiungimento dei target e milestone.

### **Ritenuto opportuno**

- nel rispetto dei criteri per l'accantonamento delle risorse e la ripartizione degli incentivi come individuati dal "Regolamento comunale per gli incentivi per funzioni tecniche di cui all'art.113 del D.Lgs 50/2016" approvato con atto di Giunta Comunale n. 48 del 13/03/2018, quantificare l'accantonamento del fondo di cui all'art. art. 45 del Dlgs 36/2023 per l'incentivo al personale dipendente che partecipa alla realizzazione del progetto, suddiviso, ai sensi dell'art. 2, comma 4 del medesimo Regolamento, nelle quote dell'80% per l'incentivazione delle funzioni tecniche e del 20% per l'innovazione tecnologica dell'Ente;
- dare atto della "Proposta di costituzione del gruppo di lavoro ai sensi dell' art. 45 del D.Lgs n. 36/2023 (Allegato 7 ) a sostegno del RUP e del Direttore dell'Esecuzione del Contratto, secondo criteri di professionalità ed esperienza e coinvolto nella presente procedura di appalto, allegato parte integrante e sostanziale del presente atto ;



- dare atto che con successivo atto si procederà all'impegno di spesa all'apposito capitolo a favore di "dipendenti comunali", quale incentivazione art. 45 D.Lgs. n. 36/2023 per le annualità 2024 e 2025 e, relativamente al 2026, con l'approvazione del Bilancio di previsione 2024-2026;

#### **Preso atto che**

- ai sensi del D.Lgs 81/2008 e ss. mm. e i.i. le particolari condizioni di espletamento dei servizi oggetto di gara non determinano la necessità di procedere alla predisposizione del DUVRI;
- che si provvederà con successivi atti all'impegno della spesa per il pagamento del contributo di € 250,00 all'ANAC ex art.1 comma 67 della legge 23 dicembre 2005 n.266 e delibera Anac n. 621 del 20 dicembre 2022;
- che si provvederà con successivi atti all'impegno della spesa per il pagamento delle opzioni di cui all'art 120 commi 9,10,11;

**Attestata** ai sensi dell'art 147/bis del decreto legislativo n.267/2000 e ss.mm.ii, la regolarità tecnica del presente provvedimento, riguardante al conformità de la correttezza dell'azione amministrativa;

**Dato atto di trasmettere la presente determinazione dirigenziale unitamente ai suoi allegati alla Centrale Unica di Committenza del Comune di Città di Castello per gli adempimenti di competenza;**

**Dato atto**, ai sensi della Circolare RGS del MEF del 14 ottobre 2021, n. 21 e dal relativo allegato tecnico, e ulteriormente chiarito nella Circolare RGS del MEF del 31 dicembre 2021, n. 33 – Circolare-del-31-dicembre-2021-n-33.pdf (mef.gov.it), dell'assenza di doppio finanziamento;

#### **Dato atto che per quanto riguarda la copertura finanziaria :**

- l'appalto in oggetto è finanziato con risorse afferenti al PNRR M5C2I 1.1.3 Next Generation Eu e con risorse Fondo Nazionale Politiche Sociali annualità 2021 e 2022 destinate agli interventi rivolti a persone in dimissione protetta;
- la natura delle risorse utilizzate per il finanziamento delle diverse attività tra loro complementari (PNRR e FNPS) rispetta le indicazioni contenute nella Circolare n. 33 del 31 dicembre 2021 del Ministero dell'Economia e delle Finanze avente per oggetto: "*Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR) – Nota di chiarimento sulla Circolare del 14 ottobre 2021, n. 21 - Trasmissione delle Istruzioni Tecniche per la selezione dei progetti PNRR – Addizionalità, finanziamento complementare e obbligo di assenza del c.d. doppio finanziamento*";
- l'importo complessivo della gara compresa Iva è pari a € **323.366,94**, di cui € 297.025,02 finanziati da risorse PNRR M5C2 I 1.1.3 ed € 26.341,92 finanziati da Fondo nazionale Politiche sociali annualità 2021 e 2022;

- **che per le risorse finanziate con PNRR**



- con Determinazione Dirigenziale n.1191 del 18/10/2022 è stata accertata con Acc.668/2022 la somma **€. 330.000,00** al Capitolo di entrata 20101.01.12129043 “PNRR M5 C2 Rafforzamento dei servizi sociali domiciliari per garantire la dimissione anticipata assistita e prevenire l’ospedalizzazione - CUP G64H22000370006” nel Bilancio di previsione 2022-2024, Esercizio 2023 - Cdr19 – centro di costo 38;
- parte delle risorse necessarie pari ad €. 297.025,02 sono state già impegnate a diversi (cod. beneficiario 4284) con DD 1311/72022 nel Bilancio di previsione 2022-2024, Esercizio 2023, al Cdr 19- capitolo di uscita 12031.03.77028081 - Utilizzo PNRR M5 C2 infrastrutture sociali - rafforzamento dei Serv. Soc. per garantire dimissioni anticipata assistita e prevenire l’ospedalizzazione - CUP G64H22000370006 (Impegno n.3307/22);
- **che per le risorse finanziate con Fondo Nazionale Politiche Sociali**
  - con Determinazione Dirigenziale n. 782 del 18/07/2022 è stata accertata con Acc. n. 525/2022 la somma di **€. 13.177,12** al Cdr 19 - capitolo di entrata 20101.02.12129011 “Trasferimenti Fondo Sociale regionale Politiche Sociali ZS1 - Progetto DIMISSIONI PROTETTE annualità 2021” e che la stessa ha formato AVANZO, successivamente applicato nel bilancio 2023-2025, esercizio 2023;
  - con Determinazione Dirigenziale n. 921 del 31/07/2023 è stata accertata con Acc. n. 394/2023 la somma di **€. 13.164,80** al Cdr 19 - capitolo di entrata 20101.02.12129051 “Trasferimenti Fondo Sociale regionale Politiche Sociali ZS1 - Progetto DIMISSIONI PROTETTE annualità 2022”;

**Ritenuto pertanto necessario effettuare** la prenotazione contabile per la somma rimanente pari a € 26.341,92 finanziata da Fondo nazionale Politiche sociali annualità 2021 e 2022, secondo il prospetto contabile allegato alla presente determinazione:

- **prenotazione contabile a diversi (cod. beneficiario 4284) pari ad € 26.341,92** nel Bilancio di previsione 2022-2024, Esercizio 2023, al Cdr 19 - capitolo di uscita 12021.03.77028085 – “Utilizzo contributo regionale da fondo regionale per zona sociale 1 - dimissioni protette” (di cui € 13.177,12 finanziate da avanzo Acc.n. 525/2022) e Acc. n. 394/2023);

**Dato atto** che l’avanzo applicato con il presente atto rispetta i vincoli di destinazione;

**Dato atto** che con successivo atto si provvederà a trasformare le suddette prenotazioni contabili in impegno certo a favore del soggetto aggiudicatario;

**Visti:**

- L.N. 241/90 ed in particolare dall’art. 3;
- il Decreto Legislativo 31 marzo 2023, n. 36;
- il D.Lgs. n. 165/2001 e n. 267/2000 in tema di funzione e responsabilità dei dirigenti;
- il Regolamento sull’ordinamento degli uffici e dei servizi approvato con delibera della Giunta Comunale n. 119/2011 e ss. mm. e ii;

**Richiamate:**



- la DCC n. 46 del 22/05/2023 con la quale è stata approvata la nota di aggiornamento al DUP periodo 2023-2025;
- la DCC n. 47 del 22/05/2023 con la quale è stato approvato il bilancio di previsione finanziario 2023-2025 e relativi allegati ai sensi dell'art. 151 del D.lgs 267/20000, art.10 del D.lgs 118/2011 e principi contabili di applicazione;

**Richiamato** il Programma Biennale di acquisti e di forniture e servizi 2022-2024 nel quale il suddetto intervento è stato ricompreso nell'annualità 2023 identificato con **CUI : S00372420547202200023**;

**Dato atto** che ai sensi dell'art. 5 legge 241/1990:

- il responsabile del procedimento è la Dott.ssa Marcella Crispoltoni;
- il responsabile del provvedimento finale è il Dirigente del Settore Politiche Sociali Dott.ssa Giuliana Zerbato;

**Dato atto** che ai sensi dell'art. 6 bis Legge n. 241/1990, art. 16 del D.lgs n 36/2023 e artt. 6 e 7 del DPR n. 62/2013 non sussistono situazioni di conflitto di interessi in capo al RUP, al DEC e al Dirigente;

**Vista** l'istruttoria effettuata secondo quanto previsto dalla legge 241/90 ed in particolare dall'art. 3;

**Dato atto** che saranno rispettate le nuove indicazioni sugli obblighi di pubblicazione, in riferimento al D.Lgs. 33/2013 (Trasparenza), come modificato dal D.Lgs. 97/2016;

**Visto** l'art. 107 del T.U. 267/2000;

## DETERMINA

- 1) **di prendere atto** di quanto esposto in narrativa e procedere alla indizione della procedura aperta, ai sensi dell'Art.71 del Decreto Legislativo 31 marzo 2023, n. 36 “per l'affidamento dei servizi in oggetto che consente di favorire l'accesso al mercato degli operatori economici, nel rispetto dei principi di concorrenza, imparzialità, non discriminazione, pubblicità, trasparenza e di proporzionalità (art. 97 Cost. e art. 3 del Dlgs 36/2023)- CPV 85300000-2 “Servizi di assistenza sociale e servizi affini”);
- 2) **di dare atto** che il periodo di affidamento è pari a presumibilmente a mesi **ventiquattro (24) decorrenti dalla data di stipula del contratto o dalla data precedente risultante dal verbale di avvio di esecuzione anticipata del servizio, ai sensi dell'art. 50, comma 6 del codice e fino al 31/03/2026**, salvo l'esercizio dell'opzione di rinnovo per un ulteriore anno ( Art 120 comma 10 del Codice) e con possibilità di proroga per il tempo strettamente necessario alla conclusione delle procedure necessarie per l'individuazione del nuovo contraente ai sensi dell'art 120, comma 11 del vigente codice n. 36/2023 agli stessi patti e condizioni;
- 3) **di approvare** e di trasmettere all'Ufficio Unico Gare – CUC del Comune di Città di Castello la presente determinazione con gli allegati indicati, parti integranti e sostanziali al



presente atto, affinché possa procedere all'espletamento di procedura di scelta del contraente:

- (All 1) Capitolato speciale d'appalto descrittivo e prestazionale;
  - (All 2) Quadro economico finanziario;
  - (All 3) Criteri di valutazione delle offerte ed assegnazione punteggi;
  - (All. 4) Cronoprogramma tempistiche PNRR e Scheda Progetto
  - (All 5) PSR 2021- 2023, scheda LEPS 2.7.3. "Dimissioni protette ;
  - ( All 6) Relazione illustrativa del progetto;
  - ( All 7) Proposta di costituzione del gruppo di lavoro;
- 4) **di dare atto** che l'importo netto da porre a base di gara per l'affidamento del servizio riferito al periodo di vigenza contrattuale di mesi ventiquattro (24) relativo all'esecuzione di tutte le attività gestionali è € 307.968,52 al netto dell'I.V.A. di legge 5%, di cui costi della manodopera pari a € 268.553,45 così come individuato dal Quadro economico (Allegato 1) parte integrante e sostanziale del presente atto;
  - 5) **di dare atto** che la scelta del contraente viene effettuata mediante procedura aperta su Piattaforma Net4market, sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, secondo quanto stabilito nei criteri di valutazione delle offerte, stabiliti nell'Allegato 3;
  - 6) **di dare atto** che per la procedura in oggetto è stato acquisito il seguente CIG: **A046295320**;
  - 7) **di nominare** ai sensi dell'Art 15 del D.lgs n.36/2023 quale Responsabile del progetto (Rup) la Dott.ssa Crispolti Marcella i cui compiti sono definiti nell'allegato I.2 d.lgs 36/2023 (fasi di programmazione; progettazione; affidamento; esecuzione);
  - 8) **di nominare** ai sensi dell'articolo 15, comma 4 del codice come Responsabile della "fase di affidamento" l'Ufficio CUC del Comune di Città di Castello;
  - 9) **di nominare** ai sensi dell'Art 114 comma 7 del D.lgs n.36/2023 e dell'articolo 32 dell'allegato II.14 quale Direttore dell'esecuzione del contratto la Dott.ssa Lorenza Scateni;
  - 10) **di nominare i** collaboratori del Rup e del Dec come da prospetto Allegato 7 "Proposta di costituzione del gruppo di lavoro", parte integrante del presente atto;
  - 11) **dato atto** che trovano applicazione gli obblighi e le specifiche condizionalità del PNRR e tutti i requisiti connessi alla misura a cui è associato il progetto;
  - 12) **di dare atto** che trovano applicazione le disposizioni volte a favorire le pari opportunità generazionali e di genere e per promuovere l'inclusione lavorativa delle persone con disabilità di cui all'art. 61 del Codice dei contratti e Allegato II.3 del decreto legislativo 31 marzo 2023, n. 36
  - 13) **di dare atto** che ai sensi dell'art 147/bis del decreto legislativo n.267/2000 e ss.mm.ii, la regolarità tecnica del presente provvedimento, riguardante al conformità de la correttezza dell'azione amministrativa
  - 14) **di dare atto** il suddetto intervento è stato ricompreso nell'annualità 2023 del Programma Biennale di acquisti e di forniture e servizi 2022-2024 nel quale identificato con CUI : S00372420547202200023;
  - 15) **di dare atto** il progetto finanziato risorse PNRR M5C2 I.1.1.3 ha il seguente CUP **Cup G64H22000370006**;
  - 16) **di prendere atto che per quanto riguarda la copertura finanziaria :**



- l'appalto in oggetto è finanziato con risorse afferenti al PNRR M5C2I 1.1.3 Next Generation Eu e con risorse Fondo Nazionale Politiche Sociali annualità 2021 e 2022 destinate agli interventi rivolti a persone in dimissione protetta;
- la natura delle risorse utilizzate per il finanziamento delle diverse attività tra loro complementari (PNRR e FNPS) rispetta le indicazioni contenute nella Circolare n. 33 del 31 dicembre 2021 del Ministero dell'Economia e delle Finanze avente per oggetto: *"Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR) – Nota di chiarimento sulla Circolare del 14 ottobre 2021, n. 21 - Trasmissione delle Istruzioni Tecniche per la selezione dei progetti PNRR – Addizionalità, finanziamento complementare e obbligo di assenza del c.d. doppio finanziamento;*
- l'importo complessivo della gara compresa Iva è pari a € **323.366,94**, di cui € 297.025,02 finanziati da risorse PNRR M5C2 I 1.1.3 ed € 26.341,92 finanziati da Fondo nazionale Politiche sociali annualità 2021 e 2022;

**17) di prendere atto che per le risorse finanziate con PNRR**

- con Determinazione Dirigenziale n.1191 del 18/10/2022 è stata accertata con Acc.668/2022 la somma € **330.000,00** al Capitolo di entrata 20101.01.12129043 "PNRR M5 C2 Rafforzamento dei servizi sociali domiciliari per garantire la dimissione anticipata assistita e prevenire l'ospedalizzazione - CUP G64H22000370006" nel Bilancio di previsione 2022-2024, Esercizio 2023 - Cdr19 – centro di costo 38;
- che parte delle risorse necessarie pari a 297.025,02 sono state già impegnate a diversi **cod. beneficiario 4284**) con DD 1311/72022 nel Bilancio di previsione 2022-2024, Esercizio 2023, al Cdr 19- capitolo di uscita 12031.03.77028081 - Utilizzo PNRR M5 C2 infrastrutture sociali - rafforzamento dei Serv. Soc. per garantire dimissioni anticipata assistita e prevenire l'ospedalizzazione - CUP G64H22000370006 (Impegno n.3307/22);

**18) di dare atto che per le risorse finanziate con Fondo Nazionale Politiche Sociali:**

- con Determinazione Dirigenziale n. 782 del 18/07/2022 è stata accertata con Acc. n.526/2022 la somma di € **13.177,12** al Cdr 19 - capitolo di entrata Cap.20101.02.12129011 "Trasferimenti Fondo Sociale regionale Politiche Sociali ZS1 - Progetto DIMISSIONI PROTETTE annualità 2021" e che la stessa ha formato AVANZO, successivamente applicato nel bilancio 2023-2025, esercizio 2023;
- con Determinazione Dirigenziale n. 921 del 31/07/2023 è stata accertata con Acc. n. 394/2023 la somma di € **13.164,80** al Cdr 19 - capitolo di entrata Cap. 20101.02.12129051 "Trasferimenti Fondo Sociale regionale Politiche Sociali ZS1 - Progetto DIMISSIONI PROTETTE annualità 2022";

**19) di effettuare la prenotazione contabile** per la somma rimanente pari a € 26.341,92 finanziata da Fondo nazionale Politiche sociali annualità 2021 e 2022, secondo il prospetto contabile allegato alla presente determinazione:

- **prenotazione contabile a diversi (cod. beneficiario 4284) pari ad € 26.341,92** nel Bilancio di previsione 2022-2024, Esercizio 2023, al Cdr 19 - capitolo di uscita 12021.03.77028085 – "Utilizzo contributo regionale da fondo regionale per zona sociale 1 - dimissioni protette" (di cui € 13.177,12 finanziate da avanzo Acc.n. 525/2022) e Acc. n. 394/2023);

**20) di dare atto** che l'avanzo applicato con il presente atto rispetta i vincoli di destinazione;



- 21) **di provvedere** alla pubblicazione di cui all'art.1, co.32 della L.190/2012, nonché, ove esistenti, agli obblighi sanciti dall'art. 15 del D.Lgs n.33 del 2013.
- 22) **di accertare**, ai fini del controllo preventivo di regolarità amministrativa - contabile di cui all'articolo 147-bis, comma 1, del D.lgs n.267/2000, la regolarità tecnica del presente provvedimento in ordine alla regolarità, legittimità e correttezza dell'azione amministrativa, il cui parere favorevole è reso unitamente alla sottoscrizione del presente provvedimento da parte del Responsabile del servizio.

**Riferimento Contabile**

| Esercizio | Num  | Codice Bilancio       | Codifica P.Fin.  | Descr. Capitolo                                                                                                     | E/U | Beneficiario | Importo   |
|-----------|------|-----------------------|------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|--------------|-----------|
| 2023      | 2699 | 12021.03.770280<br>85 | U.1.03.02.15.999 | CDR 19: UTILIZZO<br>CONTRIBUTO<br>REGIONALE DA<br>FONDO REGIONALE<br>PER ZONA SOCIALE 1<br>- DIMISSIONI<br>PROTETTE | U   | DIVERSI      | 26.341,92 |

Città di Castello, 29/12/2023

Il Dirigente  
Giuliana Maria Zerbato / InfoCert S.p.A.  
*firmato digitalmente*



**COMUNE DI CITTÀ DI CASTELLO**

Piazza Venanzio Gabriotti 1  
06012 Città di Castello (Perugia)  
C. F. 00372420547

Tel. 07585291, Fax 0758529216  
Internet: [www.cdcnet.net](http://www.cdcnet.net)  
Pec: [comune.cittadicastello@postacert.umbria.it](mailto:comune.cittadicastello@postacert.umbria.it)